

Territoires en décroissance et réorganisation des services urbains de l'eau

Lili Lainé (Université Paris 1),
Sabine Barles (Université Paris 1, Géographie-cités)
Catherine Carré (Université Paris 1, LADYSS)



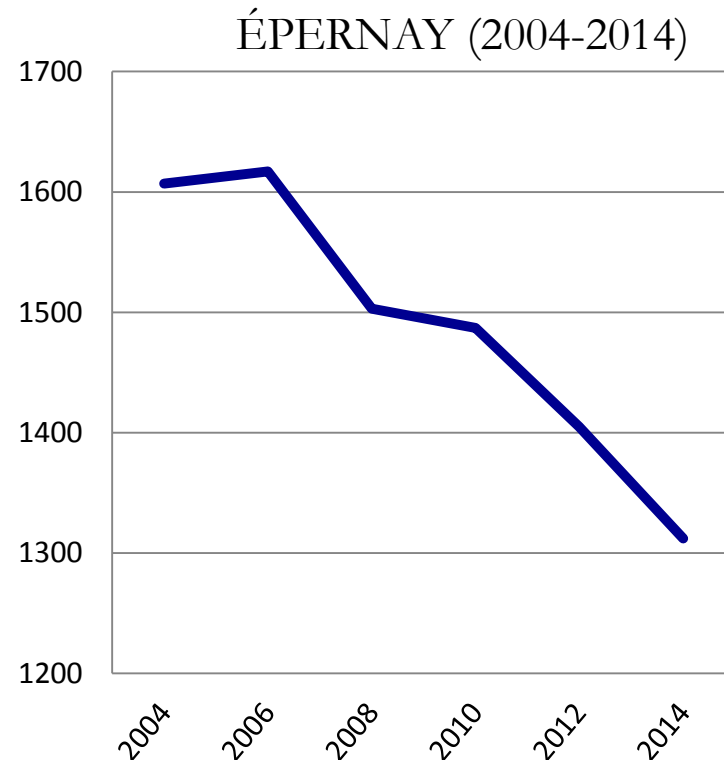
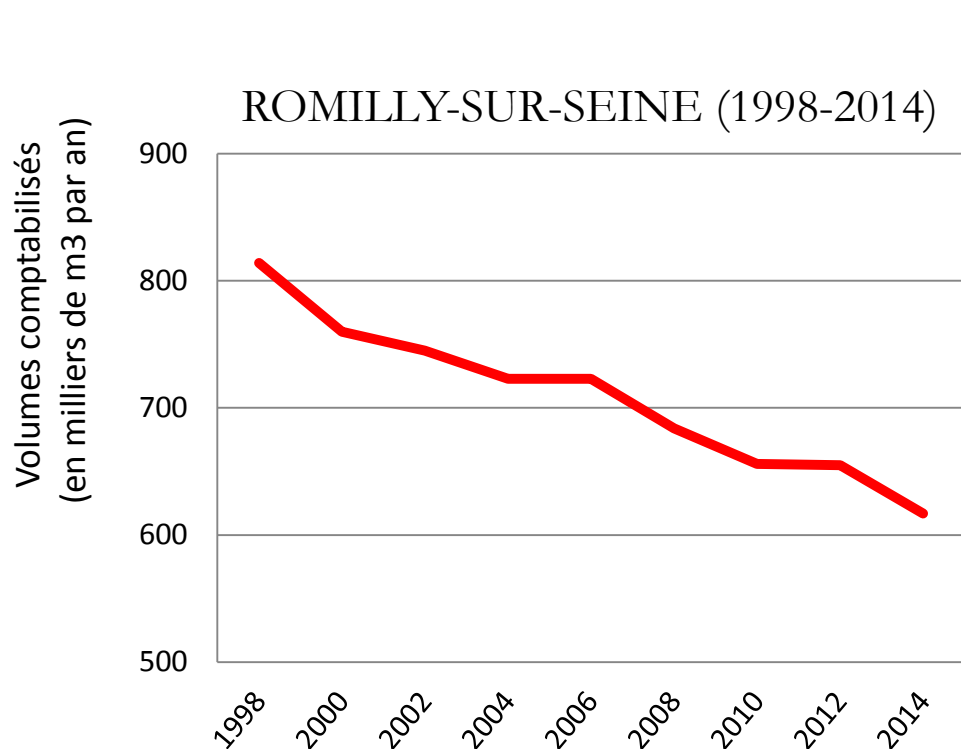
Quelles adaptations des services d'eau à un contexte de demande décroissante?

- Quels liens entre diminution de la consommation en eau et diminution de la population?
- Quels effets de la diminution de la consommation en eau et de la diminution de la population sur la mutation des services?
- Quelle part de la technique et du territorial (social et spatial) dans ces mutations?

Des communes en décroissance



Diminutions des consommations en eau potable: caractérisation

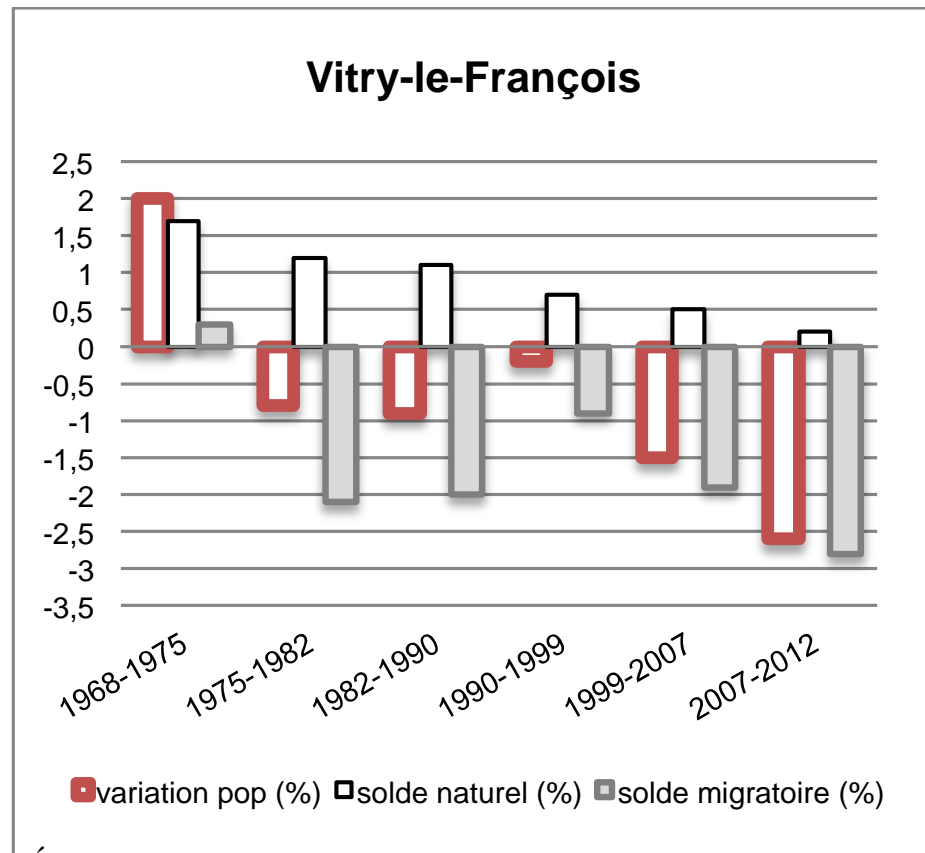


Baisse des volumes comptabilisés (m3/an)

Source : ONEMA, Sispea (2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015); RPQS des services eau et assainissement des communes de Romilly-sur-Seine (1998-2008) et d'Épernay (2004-2009).

La baisse de la consommation: un changement structurel intensifié par des situations de décroissance urbaine

- **Décroissance démographique et économique**
 - Départ des entreprises
 - Diminution de la population
 - Vieillesse et paupérisation
- **Changements démographiques**
 - Décohabitation des ménages
 - Départs des centres-villes, arrivées dans les communes rurales périphériques (périurbanisation)



Évolution de la variation de la population de la commune de Vitry-le-François entre 1968 et 2012 (en %)

⇒ Des soldes migratoires négatifs sur la période 1975-2012 non compensés par de faibles soldes naturels

Colloque PIREN-Seine 6-7 octobre 2016

La baisse de la consommation: des changements dans les pratiques des usagers

- Économies d'eau
- Recours à la récupération d'eau de pluie
- Équipements moins consommateurs d'eau

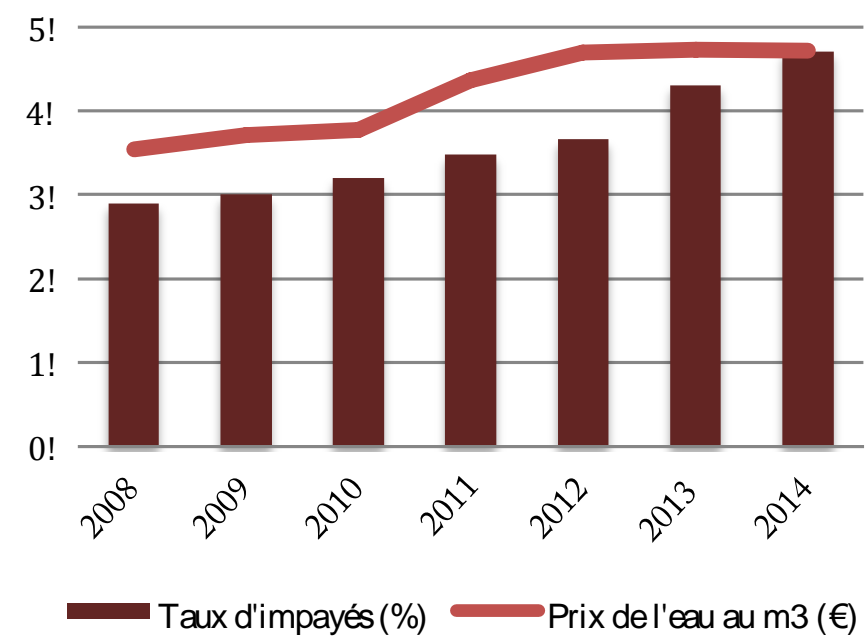
Évolution de la facture d'eau d'un habitant de Romilly-sur-Seine

Années	Prix au m3	Conso. annuelle (m3)	Coût annuel (€)
2008	3,54	88	311,52
2009	3,71	77	285,67
2010	3,77	84	316,68
2011	4,37	73	319,01
2012	4,7	71	363,52
2013	4,73	67	283,41
2014	4,72	67	316,24
2015	4,96	65	332,36

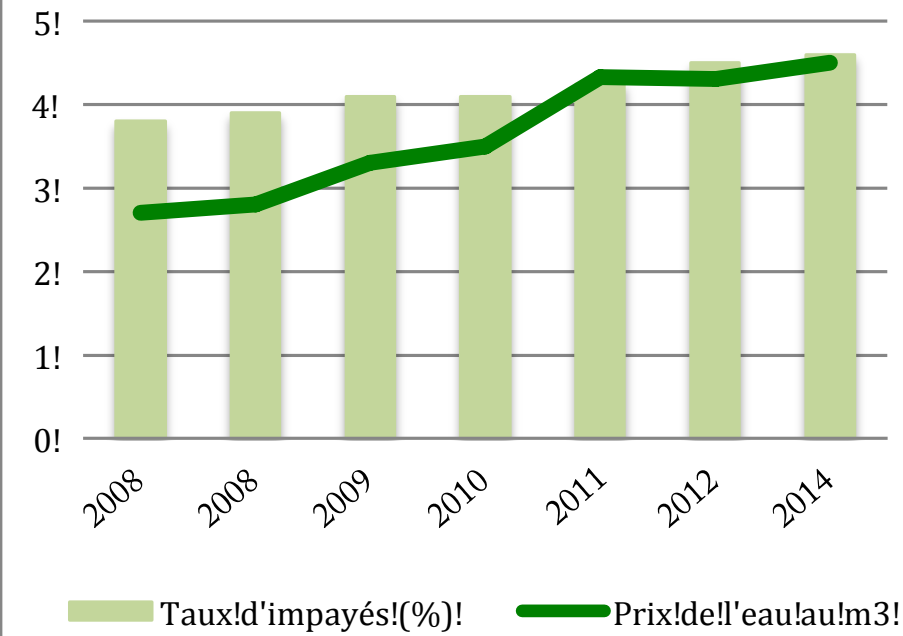
Pour l'utilisateur, une baisse des consommations mais une facture qui augmente

L'augmentation des impayés: une vulnérabilité sociale grandissante pour l'accès à l'eau

Romilly-sur-Seine



Vitry-le-François



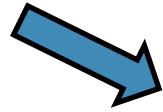
Évolution des taux d'impayés (%) et du prix (en m3) des communes de Romilly-sur-Seine, Vitry-le-François et Épernay, entre 2008 et 2014

Source : L.Lainé, à partir des données Sispea (ONEMA, 2008-2014) et des rapports annuels sur le prix et la qualité de l'eau et de l'assainissement des service d'eau de Romilly-sur-Seine, Épernay et Vitry-le-François

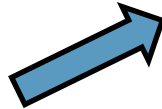
Quels impacts pour les services d'eau?

Appréhension à travers une série d'entretiens

Quelle connaissance et quelle prise en compte des recompositions de la demande ?



Quels effets de la décroissance sur la gestion et la mutation des services?



- Services techniques des collectivités
- Services d'urbanisme des collectivités
- Élus locaux
- Gestionnaires
- Centres communaux d'action sociale
- Bailleurs sociaux
- DDT (Marne, Aube)
- Agence de l'eau
- ARS

Un certain déni de la décroissance

La diminution des consommations, un impensé

« Le sujet est délicat donc il n'y a pas vraiment de débat car on ne peut aujourd'hui pas dire qu'il ne faut pas réduire la consommation. Ça n'est pas possible de tenir un tel discours. Du coup, les baisses de consommations ça reste un impensé, un tabou ».

(Service technique, Épernay)

Dans la planification, une volonté de retrouver la croissance...

« Une démographie qui ne progresse pas, révélatrice d'un potentiel d'attractivité résidentielle » (Rapport de présentation du PLU, Épernay - 2006)

« On a une population qui baisse légèrement mais on fait tout en sorte pour que la croissance reprenne. On travaille sur l'aspect économique pour attirer des entreprises, sur l'offre de logement pour attirer un nouveau type de population, sur la voirie pour rendre la ville plus agréable. » (Elu, Romilly-sur-Seine)

... mais des projections démographique peu optimistes

Le maintien d'une offre d'équipement

“Les solutions sont dans le réseau”

- Gestion patrimoniale
 - Renouvellement des réseaux
 - Réparation des fuites
- Sécurisation des prises d'eau potable (qualité)
 - Fermeture des captages à risque (urbains)
 - Rationalisation : concentration sur quelques points
- Interconnexion des réseaux pour mieux desservir le territoire

« ...il faut développer des réseaux sans attendre qu'une entreprise ou qu'un propriétaire tombe du ciel. (...) On met d'abord le réseau en place et après l'entreprise vient s'installer. » (Service technique, Vitry-le-François)

« (...) aujourd'hui il y a pas mal de vacance. Mais si demain tous ces logements vides sont occupés et qu'on a rétréci le réseau, il va falloir le redimensionner à la hausse. Ça n'a pas de sens. » (Services techniques, Épernay)

Coopération des territoires

- Mutualisation des équipements, de la ressource, de la gestion
 - Trouver de nouvelles économies d'échelle
 - Rechercher une croissance non plus dans le développement du service et des consommations mais en étendant les territoires de gestion
 - La loi NOTRe qui vient accompagner cette dynamique
- Des formes renouvelées de solidarité territoriale

Conclusion

- Des choix techniques qui restent relativement conventionnels
- Solidarité technique, solidarité spatiale, quid de la question sociale?
- Une mutualisation qui s'accompagne du principe nécessairement collectif du service...
-mais d'autres rationalités semblent guider les modes de consommation
- Des outils de prospective de la demande qui semblent inadaptés
- L'enjeu d'une meilleure connaissance de la demande et d'une meilleure articulation entre les outils de planification, la décision politique et les mutations urbaines